



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

02.09.2022 № 24-07-07/85718

На № \_\_\_\_\_

palbitskiy@otc.ru

О рассмотрении обращений

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев Ваши обращения

по вопросам применения постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее соответственно – Постановление № 1352, субъекты МСП), сообщает следующее.

В соответствии с пунктами 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, Минфином России *не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, толкование норм, терминов и понятий по обращениям, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.*

Вместе с тем Департамент считает возможным сообщить следующее.

1. Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлена правовая конструкция, предусматривающая высокую степень самостоятельности заказчика в осуществлении закупочной деятельности и возможность установить оптимальный порядок осуществления закупок с учетом специфики своей хозяйственной деятельности *в положении о закупке*.

В соответствии с частью 2 статьи 2, частью 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика, предусматриваются конкурентные и *неконкурентные* закупки, устанавливается *порядок подготовки и осуществления* таких закупок с учетом положений Закона № 223-ФЗ.

Частью 3<sup>2</sup> статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что *неконкурентной закупкой* является закупка, условия осуществления которой *не соответствуют условиям*, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Таким образом, *порядок осуществления* неконкурентных закупок предусматривается заказчиками *самостоятельно* в положении о закупке с учетом требований Закона № 223-ФЗ.

В реализацию пункта 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ издано Постановление № 1352, которым утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее – Положение).

Согласно подпункту «б» пункта 4 Положения закупки у субъектов МСП осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом № 223-ФЗ, торгов, иных способов закупки, участниками которых являются *только* субъекты МСП.

При этом раздел II Положения регулирует *особенности* проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, в которых *участниками закупок являются только субъекты МСП*.

Согласно пункту 20(1) Положения для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «б» пункта 4 Положения, заказчик *вправе установить* в положении о закупке *способ неконкурентной закупки*, порядок проведения которого предусмотрен указанным пунктом Положения.

Таким образом, пунктом 20(1) Положения предоставлено *право* заказчику для осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, *самостоятельно* с учетом имеющейся потребности и специфики осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности *предусмотреть* в положении о закупке *способ неконкурентной закупки*, порядок проведения которого устанавливается в соответствии с требованиями указанного пункта Положения.

Порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), формирование плана закупки товаров (работ, услуг), включение информации и документов в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, регулируются соответственно положениями Закона № 223-ФЗ, постановлениями Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», а также положением о закупке.

2. Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого

с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора (далее – цена договора).

Закон № 223-ФЗ не регламентирует содержание порядка определения и обоснования цены договора, в связи с чем такой порядок устанавливается в положении о закупке (типовом положении о закупке) каждым заказчиком самостоятельно, в том числе с учетом специфики осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности.

3. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ *участником закупки* является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, в силу части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ на стороне одного участника закупки могут выступать несколько юридических лиц либо несколько физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей.

При этом для отнесения группы лиц к категории субъектов МСП каждый из участников такой группы должен соответствовать требованиям к таким субъектам, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим

из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление № 925) издано в реализацию пункта 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 925 *установлен приоритет* товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, *при осуществлении закупок* товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, *за исключением* закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее – приоритет).

Пунктами 5 и 6 Постановления № 925 установлены условия предоставления приоритета, а также случаи, при которых приоритет не предоставляется.

Таким образом, приоритет предоставляется с учетом соблюдения требований и условий, предусмотренных Постановлением № 925.

5. В соответствии с частью 2 статьи 2, частями 2 - 3<sup>2</sup> статьи 3 Закона № 223-ФЗ порядок осуществления неконкурентных закупок, порядок заключения и исполнения договоров предусматриваются заказчиками *самостоятельно* в положении о закупке с учетом требований Закона № 223-ФЗ.

Пунктами 23 - 26 Положения установлены требования к обеспечению заявки на участие в закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения, к обеспечению исполнения договора, заключенного по результатам такой закупки (если требование о таких обеспечениях установлено заказчиком).

Таким образом, порядок предоставления обеспечения заявки на участие в закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения, обеспечения исполнения договора, заключенного по результатам такой закупки, устанавливается заказчиком самостоятельно в соответствии с положением о закупке с учетом требований Закона № 223-ФЗ и Положения.

6. Согласно пункту 27 Положения *срок заключения договора* при осуществлении неконкурентной закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения *должен составлять не более 20 дней* со дня принятия

заказчиком решения о заключении такого договора, *за исключением случаев*, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также *случаев*, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Учитывая изложенное, заказчик, который обязан применять Постановление № 1352, самостоятельно организывает свою закупочную деятельность в соответствии с положением о закупке с учетом требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, в том числе Закона № 223-ФЗ и Постановления № 1352.

С уважением,

Заместитель директора Департамента

Д.А. Готовцев

