

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ
ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»
(АО «Корпорация «МСП»)

Славянская площадь, дом 4, стр.1, Москва, 109074
Телефон: (800) 100-11-00, факс (495) 698-98-01, e-mail: info@corpmsp.ru

20.09.2023 № ДАК-12/9909

Исютин-Федоткову Д.В.

На № _____ от _____

dima-isytin@ya.ru

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

АО «Корпорация «МСП» (далее – Корпорация) рассмотрело Ваше обращение от 17.08.2023 б/н по вопросу о возможности участия в закупке, участниками которой могут быть только субъекты МСП, нескольких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, и сообщает следующее.

Уставом Корпорации, утвержденным решением Общего собрания акционеров (протокол от 28.06.2016 № 1), Корпорация не наделена функциями по осуществлению официального толкования законодательства Российской Федерации, вместе с этим вправе высказать экспертное мнение по указанному вопросу.

Возможность выступать на стороне одного участника закупки несколькими юридическим лицам или несколькими индивидуальным предпринимателям при проведении конкурентной закупки с участием субъектов МСП законодательством Российской Федерации не запрещена. В части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) закреплено общее определение участника закупки, как любого юридического лица или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Положения статьи 3⁴ Закона № 223-ФЗ не содержат специального определения участника закупки, проводимой только среди субъектов МСП.

Вместе с тем, положения части 19¹ статьи 3⁴ Закона № 223-ФЗ предусматривают исчерпывающий перечень информации и документов,
https://t.me/zakupki_fz_223

требование о предоставлении которых может установить заказчик при проведении закупки среди субъектов МСП. Согласно указанной норме, предоставляемые документы и сведения определены только для случаев, когда участником закупки является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. Перечень документов и информации, требование о предоставлении которых при осуществлении закупки среди субъектов МСП вправе установить заказчик, для случаев, когда участником закупки являются несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, Законом № 223-ФЗ не предусмотрен. При этом, согласно части 19³ статьи 3⁴ Закона № 223-ФЗ, не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять информацию и документы, не предусмотренные частями 19¹ и 19² статьи 3⁴ Закона № 223-ФЗ.

С учетом вышеизложенного, возможность установления в документации о закупке требований к документам и информации, предоставляемым коллективным участником, фактически отсутствует. Включение в документацию о закупке требований о предоставлении дополнительных документов и информации, прямо не предусмотренных статьей 3⁴ Закона № 223-ФЗ, является нарушением части 19³ статьи 3⁴ Закона № 223-ФЗ.

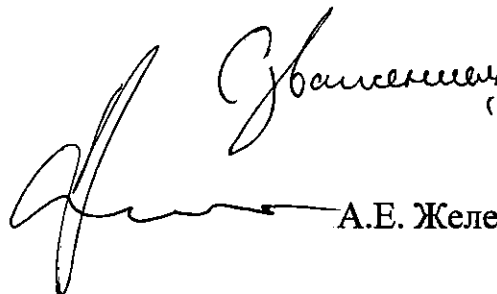
Дополнительно стоит отметить, согласно общеправовому принципу специальные нормы имеют приоритет перед общими нормами права (Решение Верховного Суда Российской Федерации от 23.05.2022 № АКПИ22-212). Таким образом, положения специальной нормы, закрепленной в статье 3⁴ Закона № 223-ФЗ, имеют приоритет по отношению к иным положениям указанного закона, в том числе к части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, определяющей общее понятие участника закупки.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации», Министерство финансов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аналогичная позиция изложена в письмах Минфина России от 16.03.2023 № 24-07-08/22356; от 20.06.2023 № 24-07-09/56775. Судебная практика также

подтверждает указанную позицию (постановление Арбитражного суда Московского округа от 18.01.2023 по делу № А40-64315/2022, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 03.02.2023 по делу № А40-90938/2022, постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 10.02.2023 № 04АП-6296/2022 по делу № А19-9006/2022).

Заместитель Генерального директора


А.Е. Железняков