



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

по списку

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

02.11.2015 № *31366-ЕЕ/16094*

На № _____ от _____

**О методических материалах по
формированию механизмов
стимулирования спроса на инновации в
компаниях с государственным участием**

**Распоряжения Правительства
Российской Федерации от 29 мая 2013 г.
№ 867-р (пункты № 6, 9, 15, 16)
от 6 марта 2015 г. № 373-р (14)**

Минэкономразвития России направляет методические материалы по разработке положений о порядке и правилах применения (внедрения) товаров, работ и услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (далее — Методические материалы), разработанные в целях обеспечения реализации пунктов 6, 9, 15, 16 плана мероприятий («дорожной карты») «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2013 г.) № 867-р.

Проект Методических материалов был рассмотрен на совещаниях, проведенных 26 января 2015 г. и 2 июня 2015 г. в Минэкономразвития России с привлечением представителей компаний с государственным участием и инфраструктурных монополий, а также на конференции «Инновационные закупки», состоявшейся 20 апреля 2015 г. с участием представителей Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, представителей Агентства стратегических инициатив по реализации новых проектов, представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей компаний с государственным участием и инфраструктурных монополий.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Е.Г. Борескова
(495) 694 69 30
Департамент социального развития и инноваций

Е.И. Елин



МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

по разработке положений о порядке и правилах применения (внедрения) товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие методические материалы разработаны в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 373-р, предусматривающим разработку методических материалов по формированию механизмов стимулирования спроса на инновации в компаниях с государственным участием, и предназначены для применения юридическими лицами, являющимися субъектами Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ), при разработке Положений о порядке и правилах применения (внедрения) товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (далее - Положение), предусмотренных частью 4.1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, а так же Планом мероприятий («дорожной картой») «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2013 г. № 867-р (далее — дорожная карта).

1.2. Настоящие методические материалы содержат требования к Положению, разработанные на основе анализа позитивных практик внедрения инновационных решений в компаниях с государственным участием с учетом требований к положению о порядке и правилах внедрения инновационных решений, предусмотренных дорожной картой.

1.3. Настоящие методические материалы разработаны в целях выполнения плана реализации в 2015 - 2016 годах Стратегии инновационного развития

Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 373-р, в части обеспечения формирования механизмов стимулирования спроса на инновации в компаниях с государственным участием, в том числе в соответствии с Дорожной картой, а также в целях:

увеличения количества производственных и организационных задач юридических лиц — субъектов Федерального закона № 223-ФЗ, решаемых путем внедрения ими инновационных решений;

повышения эффективности взаимодействия юридических лиц — субъектов Федерального закона № 223-ФЗ и поставщиков инновационной продукции;

сокращения сроков внедрения инновационных решений;

снижения рисков, связанных с внедрением инновационных решений.

2. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Заказчик	Юридическое лицо, закупочная деятельность которого осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
Совещательный орган	Коллегиальный орган Заказчика, формируемый Заказчиком в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 29 мая 2013 г. № 867-р, отвечающий за общественный аудит эффективности проводимых закупок.
Положение	Положение о порядке и правилах внедрения инновационных решений Заказчика, разработка и публикация которого предусмотрены планом мероприятий («дорожной картой») «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2013 г. № 867-р.
Положение о Закупках	Разработанное и утвержденное Заказчиком в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупках.

Продукция	Товары и/или работы и/или услуги и/или иные объекты гражданских прав, приобретаемые заказчиком на возмездной основе.
Инновационная продукция	Продукция, применение которой Заказчиком обеспечивает существенное повышение эффективности решения производственных и иных задач Заказчика за счет: <ul style="list-style-type: none"> - новых или существенно измененных свойств продукции; - применения при производстве продукции новых или измененных материалов, оборудования, технологий, производственных и организационных процессов, существенно снижающих стоимость такой продукции.
Инновационное решение	Совокупность товаров, работ и услуг, совместное применение которых обеспечивает существенное повышение эффективности решения производственных и иных задач Заказчика за счет <ul style="list-style-type: none"> - использования в решении инновационной продукции; - использования в решении новых способов применения продукции.
Внедрение инновационного решения	Процесс создания и/или приобретения инновационного решения и его применение для решения задач Заказчика.
Перспективная потребность	Отраженные во внутренних документах организации представления о потребностях организации в продукции для обеспечения своей деятельности в будущем.
Реестр инновационных решений	Документ, содержащий сведения об инновационных решениях, возможность применения которых для удовлетворения перспективных потребностей подтверждена Заказчиком, в том числе сведения об инновационных решениях, доработка которых экономически целесообразна в соответствии с перспективной потребностью.

3. ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ РАЗРАБОТКИ, УТВЕРЖДЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И ПУБЛИКАЦИИ ПОЛОЖЕНИЯ.

3.1. Положение разрабатывается ответственными подразделениями Заказчика и после согласования проекта с Совещательным органом утверждается в установленном порядке органом управления Заказчика, в компетенции которого находится вопрос об утверждении внутренних нормативных актов Заказчика.

3.2. Все изменения Положения, в случае необходимости их принятия, также проходят согласование с Совещательным органом.

3.3. Указание на согласование Положения с Совещательным органом должно в обязательном порядке содержаться в тексте Положения (на титульном листе Положения с грифом «СОГЛАСОВАНО»).

3.4. Указание на согласование Положения с Совещательным органом должно в обязательном порядке содержаться в тексте Положения (на титульном листе Положения с грифом «СОГЛАСОВАНО»).

3.5. Положение, а также изменения к нему подлежат опубликованию в сети Интернет на официальном сайте заказчика и на федеральном сайте поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации

в течение трех рабочих дней с даты их утверждения в установленном порядке Заказчиком.

4. ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ

4.1. В части установления порядка внедрения инновационных решений Положение должно содержать:

последовательность действий организаций (включая субъектов малого и среднего предпринимательства) по внедрению своих инновационных решений или предложений в деятельность Заказчика с описанием порядка и сроков прохождения всех процедур и принятия решений;

регламент работы структурного подразделения Заказчика, отвечающего за внедрение инновационных решений;

сведения о способе взаимодействия с Заказчиком по вопросам внедрения инновационных решений (системе «одного окна»).

4.2. В части предоставления информации о перспективной потребности Заказчика в инновационных решениях Положение должно содержать:

порядок формирования и публикации на сайте Заказчика документа, отражающего перспективную потребность Заказчика в инновационных решениях на

период не менее периода, определенного законодательством для планирования закупок инновационной продукции;

указание на обязательное согласование с Совещательным органом формата документа, отражающего перспективную потребность Заказчика в инновационных решениях, а также устанавливать право Совещательного органа инициировать изменение формата такого документа;

сведения о порядке организации и проведения Заказчиком публичных мероприятий, а также об иных способах разъяснения и уточнения информации о перспективной потребности Заказчика в инновационных решениях.

4.3. В части организации сбора информации об инновационных решениях, рассмотрения соответствия инновационных решений перспективной потребности Заказчика и ведению реестра инновационных решений, рекомендуемых к применению Заказчиком, Положение должно содержать:

сведения о способе и формате предоставления Заказчику информации об инновационных решениях для проведения экспертизы и выявления решений, рекомендуемых к применению Заказчиком, с использованием механизма «одного окна»;

сведения о порядке организации и проведения Заказчиком публичных мероприятий, направленных на выявления решений, рекомендуемых к применению Заказчиком;

указание на возможность предоставления любым юридическим или физическим лицом (в том числе сотрудником Заказчика) инновационного решения на экспертизу;

сведения о порядке и сроках проведения экспертизы;

указание на возможность Заказчика привлекать сторонних экспертов и экспертные организации на договорной основе для проведения экспертизы инновационных решений;

указание на возможность Заказчика использовать предоставленные лицом, предлагающим инновационное решение, результатов экспертизы, проведенной

сторонними организациями, при рассмотрении соответствия инновационных решений потребностям Заказчика;

порядок формирования и ведения реестра инновационных решений, рекомендуемых к применению Заказчиком. При этом Заказчик имеет право формировать и вести реестр инновационных решений самостоятельно или использовать реестры инновационных решений, сформированные органами государственной власти, институтами развития, отраслевыми объединениями, юридическими лицами — субъектами Федерального закона № 223-ФЗ. Реестр инновационных решений, используемый Заказчиком, должен содержать сведения о действиях, необходимых для включения инновационных решений в план закупок (в том числе проведение экспертизы, осуществление доработок) в целях раскрытия информации для инвесторов и институтов развития;

порядок информирования институтов развития в инновационной сфере о включении инновационного решения в реестр инновационных решений, о необходимых мероприятиях по прохождению разрешительных процедур для включения такого решения в план закупок, о прогнозных объемах закупок инновационного решения в целях определения возможности оказания мер поддержки со стороны таких институтов развития.

4.4. В части планирования закупок инновационных решений Положение должно содержать:

порядок установления целевого объема финансовых затрат на внедрение инновационных решений подразделениями Заказчика на предстоящий календарный год и плановый период;

порядок включения инновационных решений, рекомендуемых к применению, в производственный и иные планы деятельности Заказчика на предстоящий календарный год и плановый период в объеме не ниже установленного целевого объема;

порядок предоставления подразделениями Заказчика информации о номенклатуре, объеме и сроках поставки продукции, необходимой для внедрения инновационных решений, сотрудникам или подразделениям, ответственным за составление плана закупок Заказчика;

способ отражения в плане закупок информации о продукции, закупаемой в целях внедрения инновационных решений;

порядок контроля соответствия планируемого объема закупок продукции, необходимой для внедрения инновационных решений, установленному целевому объему.

4.5. В части подготовки и проведения закупок инновационной продукции и продукции, необходимой для внедрения инновационных решений Положение должно содержать:

указание на то, что подготовка и проведение закупок осуществляется в соответствии с порядком и правилами закупок, установленными Положением о закупках и иными организационно-распорядительными документами Заказчика, регламентирующими закупочную деятельность;

указание на возможность закупки инновационных решений как прошедших предварительную экспертизу и включенных в реестр инновационных решений, рекомендуемых к применению Заказчиком, так и отсутствующих в этом реестре.

4.6. Положение должно содержать особенности подготовки и проведения закупок продукции, необходимой для внедрения инновационных решений:

возможность проведения Заказчиком специализированных публичных мероприятий, направленных на повышение качества подготовки и проведения инновационных закупок;

применение закупочных процедур, позволяющих в ходе процедуры уточнять требования к закупаемой продукции, в том числе многоэтапных конкурсов;

применение методик определения предпочтительности заявок участников закупочной процедуры на основе сопоставления совокупной стоимости владения закупаемой продукцией (стоимости жизненного цикла), влияния закупаемой продукции на стоимость конечного продукта (работы, услуги) Заказчика.

возможность включения в закупочную документацию требований о предоставлении образцов продукции, проведения испытаний в присутствии Заказчика, допуске Заказчика на производство и иных требований, обеспечивающих возможность проверки соответствия представленных предложений требованиям Заказчика, не ограничивающиеся экспертизой представленных документов;

необходимость включения в закупочную документацию требований о предоставлении документов, подтверждающих, что продукция произведена без нарушения охраняемых законом прав на результаты интеллектуальной деятельности;

возможность заключения сложных (смешанных) договоров, таких как контракт жизненного цикла, долгосрочный договор, инвестиционный договор, многосторонний договор, обеспечивающих снижение финансовых и технологических рисков Заказчика;

иные особенности, не противоречащие Положению о закупках и иным организационно-распорядительным документам Заказчика, регламентирующим закупочную деятельность.

4.7. Также Положение должно содержать:

порядок установления целевых показателей внедрения инновационных решений;

указание на зависимость размера премий и иных стимулирующих выплат работникам Заказчика, ответственным за внедрение инновационных решений, от степени достижения установленных целевых показателей в соответствии с действующими организационно-распорядительными документами Заказчика;

порядок и правила организации мониторинга и анализа хода и результатов внедрения инновационных решений, включая учет и отображение следующих сведений:

1) сведения о включении инновационных решений, рекомендуемых к применению, в производственный и иные планы деятельности Заказчика на предстоящий календарный год и плановый период и их соответствие установленным целевым показателям;

2) сведения о включении инновационных решений в планы закупок и их соответствие установленным целевым показателям;

3) сведения и о заключенных договорах, предусматривающих внедрение инновационных решений, и их соответствие установленным целевым показателям;

4) сведения о результатах внедрения инновационных решениях в формате отчета, согласованного с Совещательным органом и утвержденного исполнительным органом Заказчика.

порядок контроля достоверности сведений, представленных в отчете, подразделением, ответственным за осуществление внутреннего аудита деятельности Заказчика;

указание на обязательность ежегодного опубликования на официальном сайте Заказчика в сети Интернет отчета о ходе и результатах внедрения инновационных решений, согласованного с Совещательным органом и утвержденного исполнительным органом Заказчика;

порядок обжалования действий Заказчика, связанных с внедрением инновационных решений, в том числе через обращения в Совещательный орган;

указание на подготовку Заказчиком программ повышения квалификации работников Заказчика в целях получения и последовательного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков в области внедрения инновационных решений;

ответственность работников Заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение Положения.

5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

5.1. Требования к порядку разработки, утверждения, изменения и публикации положения, установленные пунктом 3.4. настоящих требований, вступают в силу с момента введения в эксплуатацию соответствующего функционала на официальном сайте заказчика и на федеральном сайте поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Список на рассылку

№ п/п	Наименование организации
1	открытое акционерное общество «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение»
2	акционерное общество «Военно-промышленная корпорация «Научно-производственное объединение машиностроения»
3	открытое акционерное общество «Концерн «Морское подводное оружие - Гидроприбор»
4	акционерное общество «Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз - Антей»
5	акционерное общество «Авиационное оборудование»
6	акционерное общество «Вертолеты России»
7	акционерное общество «Объединенная двигателестроительная корпорация»
8	открытое акционерное общество «НПК «Технологии машиностроения»
9	открытое акционерное общество «НПО «Высокоточные комплексы»
10	открытое акционерное общество «Швабе»
11	открытое акционерное общество «Концерн «Калашников»
12	открытое акционерное общество «Центральный научно-исследовательский институт точного машиностроения»
13	акционерное общество «Российская электроника»
14	открытое акционерное общество «Концерн «Радиоэлектронные технологии»
15	акционерное общество «Объединенная приборостроительная корпорация»
16	открытое акционерное общество «Концерн «Автоматика»
17	акционерное общество «РТ-Химические технологии и композиционные материалы»
18	акционерное общество «Станкопром»
19	открытое акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского»
20	открытое акционерное общество «Концерн «Гранит-Электрон»
21	открытое акционерное общество «Объединенная ракетно-космическая корпорация»

22	федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева»
23	открытое акционерное общество «Государственный научно-производственный ракетно-космический центр «ЦСКБ - Прогресс»
24	открытое акционерное общество «НПО Энергомаш имени академика В.П. Глушко»
25	открытое акционерное общество «Российская корпорация ракетно- космического приборостроения и информационных систем»
26	открытое акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения»
27	акционерное общество «Государственный ракетный центр имени академика В.П. Макеева»
28	открытое акционерное общество «Корпорация «Московский институт теплотехники»
29	открытое акционерное общество «Корпорация «Стратегические пункты управления»
30	акционерное общество «Объединенная судостроительная корпорация»
31	акционерное общество «Центр технологии судостроения и судоремонта»
32	открытое акционерное общество «Концерн «Океанприбор»
33	открытое акционерное общество «Концерн «Моринформсистема - Агат»
34	открытое акционерное общество «Концерн «Научно-производственное объединение «Аврора»
35	акционерное общество «Концерн «Центральный научно-исследовательский институт «Электроприбор»
36	федеральное государственное унитарное предприятие «Крыловский государственный научный центр»
37	открытое акционерное общество «Корпорация «Росхимзащита»
38	федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген»
39	открытое акционерное общество «Газпром»
40	открытое акционерное общество «Нефтяная компания «Роснефть»
41	открытое акционерное общество «Зарубежнефть»
42	акционерная компания «Алроса»

43	государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»
44	открытое акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро»
45	открытое акционерное общество «РАО Энергетические системы Востока»
46	открытое акционерное общество «ИНТЕР РАО ЕЭС»
47	открытое акционерное общество «Российские сети»
48	открытое акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»
49	открытое акционерное общество «Системный оператор Единой энергетической системы»
50	открытое акционерное общество «Аэрофлот - российские авиалинии»
51	открытое акционерное общество «Российские железные дороги»
52	открытое акционерное общество «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть»
53	государственная компания «Российские автомобильные дороги»
54	открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком»